

T.C.  
OSMAN YE  
DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2025/9  
KARAR NO : 2025/1003

DAVACI : - İTİM LERİNİN İHTİYAÇ FAZLASI Ö RETMENLERİ VE BİLİM GÜCÜ  
DAYANI MA SEND KASI (E T M GÜCÜ-SEN)

VEKİL : AV. AHMET ÇOLAK

DAVALI : OSMAN YE VALİLİK - OSMAN YE  
VEKİL

**DAVANIN ÖZETİ** : Davacı tarafından, Osmaniye ili, Kadirli İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde Türk Dili ve Edebiyatı alanında öğretmen olarak görev yapmaktayken ihtiyaç fazlası öğretmen olması gerekçesiyle Osmaniye ili, Toprakkale İlçesi Anadolu Lisesine öğretmen olarak atanmasına ilişkin 09/12/2024 tarih ve E... sayılı yazı ile bildirilen 07/12/2024 tarih ve Valilik onay sayılı i lemin; hukuka aykırı olduğu, aile birliği mazeretinin dikkate alınmadığı, mevzuatta belirlenen usul ve esaslara uyulmadığı, ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** : Davalı idare vekili tarafından, dava konusu i lemin hukuka uygun olduğu belirtilerek davanın reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Karar veren Osmaniye Daire Mahkemesince, dava dosyasının 2577 sayılı Daire Yargılama Usulü Kanunu uyarınca tekemmül ettiği görüldüğünden usul ekonomisi ilkesi gereği yürütmenin durdurulması istemi hakkında karar verilmeksizin, dava dosyası incelenerek i lemin gereği görüldü:

Dava, Osmaniye ili, Kadirli İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü emrinde Türk Dili ve Edebiyatı alanında öğretmen olarak görev yapmakta olan davacı tarafından, ihtiyaç fazlası öğretmen olması gerekçesiyle Osmaniye ili, Toprakkale İlçesi Anadolu Lisesine öğretmen olarak atanmasına ilişkin 09/12/2024 tarih ve E... sayılı yazı ile bildirilen 07/12/2024 tarih ve 121223348 Valilik onay sayılı i lemin iptali istemiyle açılmıştır.

**Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 128. maddesinin 1. fıkrasında**; Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkiilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görüleceği; **2. fıkrasında** ise; memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işlerinin kanunla düzenleneceği hükme bağlanmıştır.

Dava konusu i lemlerin tesis edildikleri tarih itibarıyla yürürlükte bulunduğu ekleyle **652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 37. maddesinin 4. fıkrasında**; "Ö retmenlerin yer de i tirme suretiyle atamalarında uyulacak temel ilkeler, özür grupları, hizmet bölgeleri ve alanları, hizmet puanı ve diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir." hükmü yer almaktadır.

**7528 sayılı Öğretmenlik Mesleki Kanunu'nun 18. maddesinde**; "(1) Öğretmenlerin yer de i tirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. (2) Öğretmenlerin sağlık ve can güvenliği mazeretlerine bağlı yer de i tirmeleri yıl içinde yer de i tirme takvimine tabi olmaksızın, diğer mazeretlere bağlı yer de i tirmeleri ise yarıyıl ve/veya yaz tatilinde yapılır. (3) Öğretmenlerin mazeret



**T.C.**  
**OSMAN YE**  
**DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** : 2025/9

**KARAR NO** : 2025/1003

durumlarına ve iste e ba lı yer de i tirmeleri, Bakanlı ın ö retmen ihtiyacı ve ö retmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlü üne göre yapılır. (4) Mazeret durumlarına ba lı yer de i tirme istekleri hizmet puanı yetersizli i nedeniyle yerine getirilemeyenlere, 657 sayılı Kanunun 72 nci maddesi kapsamına girenlerin hakları saklı kalmak kaydıyla, talepleri hâlinde istekte buldukları yere atanmaya hak kazanıncaya kadar aylıksız izin verilebilir. Bu ekilde aylıksız izin verilen ö retmenler, ba lı buldukları il/ilçe millî e itim müdürlüklerine bu amaçla tahsis edilmi bulunan bo ö retmen kadrolarına aylıksız izinli olmak artıyla atanır. Bunların atandıkları bu kadrolar aylıksız izin süresiyle sınırlı olarak saklı tutulur. Ancak aylıksız izne ayrılan ö retmenler, üçüncü yılın sonuna kadar istedikleri yere atamalarının yapılamaması hâlinde durumlarına uygun bo ö retmen kadrolarına öncelikle atanır. (5) Ö retmenlerin atamaları, Bakanlıkça il/ilçe emrine veya do rudan e itim kurumuna yapılır. Bakanlıkça il/ilçe emrine atama yapılması hâlinde ö retmenlerin atandıkları ildeki görev yerleri, hizmet puanları dikkate alınarak il millî e itim müdürünün teklifine göre valilerce belirlenir. (6) Kadrolarının bulundu u e itim kurumlarında norm kadro fazlası olan ö retmenler, il içerisinde bo norm kadrosu bulunan e itim kurumlarına yer de i tirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizli i nedeniyle talepte buldukları e itim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde bo norm kadrosu bulunan e itim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir. (7) Ö retmenlerin iste e ve mazeret durumlarına ba lı yer de i tirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ili kin di er hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmüne yer verilmi tir.

18/06/2014 günlü, 29034 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan **Milli E itim Bakanlığı na Ba lı E itim Kurumları Yönetici ve Ö retmenlerinin Norm Kadrolarına li kin Yönetmelik'in** "Norm kadro sayıları de i en e itim kurumları" ba lıklı **26. maddesinde**; "(1) (De i ik: 17/10/2016-2016/9488 K) E itim kurumlarının norm kadro sayılarının bu Yönetmelikte belirlenen norm kadro kriterleri çerçevesinde de i mesi hâlinde, de i ikli e konu olan e itim kurumlarının norm kadro sayıları ekim ayında yeniden belirlenir. Bakanlık ihtiyaç duyulan hallerde bu ay dı nda da e itim kurumlarının norm kadro sayılarını yeniden belirleyebilir. (2) Yeni açılan e itim kurumları ile yeni derslik/ ube açılan veya kapatılan mevcut e itim kurumlarının norm kadroları süre aranmaksızın belirlenir. (3) E itim kurumlarının yönetici ve ö retmen norm kadro sayılarının azalması nedeniyle norm kadro fazlası olan yönetici ve ö retmenler hakkında, ilgili atama ve yer de i tirme mevzuatı hükümleri uygulanır." düzenlemesi bulunmaktadır.

17/04/2015 günlü, 29329 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan **Milli E itim Bakanlığı Ö retmen Atama ve Yer De i tirme Yönetmeli i'nin** "htiyaç ve norm kadro fazlası ö retmenlerin yer de i tirmeleri" ba lıklı **53. maddesinde**; "(1) E itim kurumunun ya da bölümün/e itim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik e itim alanının kapanması, program de i ikli i, Bakanlı ın ö retmenli e atanacakların tespitine ili kin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gere ince yapılacak düzenlemeler sonucu ö retmen fazlalı ı olu ması hâlinde; e itim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program de i ikli i sonucunda bu e itim kurumlarında görevli ö retmenler, yeni e itim kurumu açılarak ö rencilerin ta ınması hâlinde bu e itim kurumlarına, ö renci azlı ı nedeniyle kapatılan e itim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle ö rencilerin ta ındı ı e itim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan e itim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu ekilde yapılan atamalarla fazlalı ın giderilememesi hâlinde bu durumdaki ö retmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan e itim kurumlarına atanır. l içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, buldukları ilde çalı lması gereken süre artı aranmaksızın tercihleri do rultusunda yer de i tirme döneminde il dı na yapılabilir; bunlardan zorunlu çalı ma yükümlülü ü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalı ma yükümlülü ü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Ö retmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli



**T.C.**  
**OSMAN YE**  
**DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** : 2025/9  
**KARAR NO** : 2025/1003

oldukları e itim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlü üne göre yapılacak de erlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan ba lamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının e itli i hâlinde sırasıyla; ö retmenlikteki hizmet süresi daha az olan, ö retmenli e daha sonra ba layan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer de i tirme ba vurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen ö retmenler; öncelikle görevli oldukları yerle im yerindeki ya da ilçedeki e itim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan e itim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlü üne göre atanır. (4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri do al afetler nedeniyle ola anüstü durumların olu tu u yerlerdeki e itim kurumlarının ö retmen ihtiyacı, öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası ö retmenlerle kar ılanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığı giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana ba lı olmaksızın yapılacak yer de i tirmelerle giderilir. Bu ekilde yapılacak yer de i tirmeler, duyurusu yapılan e itim kurumlarına ö retmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlü üne göre yapılır. Fazla konumdaki ö retmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere ba vuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir..." düzenlemesine yer verilmi ;

**Milli E itim Bakanlığı 1 Personel Genel Müdürlü ünce yayımlanan " ihtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Ö retmenler" konulu, norm kadro fazlası ö retmen atama i lemlerinin usul ve esaslarını düzenleyen 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 2.1 maddesinde;** "Ö retmenlerin tercihleri, öncelikle kendi görev yaptıkları ilçe içerisinde alanlarında ihtiyaç bulunan e itim kurumları için alınacak ve hizmet puanı üstünlü üne göre atama i lemi gerçekleştirilecektir. Bu ekilde yapılan atama sonucunda ataması gerçekleştirilen ö retmenler ile ba vuruda bulunmayan ö retmenlerin atamaları, ilçe içerisinde bo norm kadro kalması halinde, hizmet puanı en az olandan ba lamak üzere ilçe içerisinde resen yapılacaktır."; **2.2 maddesinde;** " İlçe içerisinde ataması gerçekleştirilen ö retmenlerin görev yaptıkları il içerisinde alanlarında ihtiyaç bulunan e itim kurumları için tercihleri alınacaktır. Atamalar tercih ve hizmet puanı üstünlü üne göre yapılacaktır. Ataması gerçekleştirilen ö retmenler ile ba vuruda bulunmayan ö retmenlerin atamaları, hizmet puanı en az olandan ba lamak üzere il içerisinde resen yapılacaktır."; **3. maddesinde;** "Ö retmenlerden; a) Aylıksız izin ve hastalık iznine ayrılanlar ile geçici olarak görevlendirilen ö retmenlerin yerine alanında veya istemeleri halinde alanı dışında görevlendirilenlerden en az aylık kar ılı 1 ders görevi verilenlerin, b) E itim kurumu yöneticili ine geçici olarak görevlendirilenlerin, c) İl/ilçe millî e itim müdürlüklerinde geçici olarak görevlendirilenlerin il içinde resen atamaları yapılmayacaktır."; **4.3 maddesinde;** "Bu ekilde ataması gerçekleştirilemeyen sözleşmeli ö retmenlerin atamaları, Bakanlıkça belirlenen alanlarında en fazla ihtiyaç bulunan 5 il üzerinden sözleşmeli ö retmenin tercihi alınarak ö retmen ihtiyacı bulunan e itim kurumlarına yapılacaktır." düzenlemesine yer verilmi tir.

Di er taraftan, zmir İl Millî E itim Müdürlü ü tarafından yayımlanan 2024 yılı Norm Kadro Fazlası Ö retmenlerin Yer De i tirme Duyurusu'nun "B-Ba vurular" başlıklı bölümünün 4, 5 ve 6. maddeleri ile söz konusu i lemin dayana ı olan ve Millî E itim Bakanlığı 1 Personel Genel Müdürlü ünce yayımlanan " ihtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Ö retmenler" konulu, 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 2.1, 2.2 ve 3. maddelerinin tamamının, 4.3 maddesinde yer alan "5 il" ibaresinin iptali ve yürütülmesinin durdurulması istemiyle **açılan davada Danıştay 2. Dairesi'nin 26/02/2025 tarih ve E.2024/4519 sayılı dosyasında;** "Hukuk düzenimizde normlar hiyerar isini; Anayasa, Kanun, Cumhurbaşkanlığı kararnamesi, yönetmelik ve adsız düzenleyici (karar, tebli ğ, sirküler, esaslar, genel emir, tarife, ilke kararı, yönerge, talimat ve genelge gibi) i lemler olarak sıralanmakta ve denetime esas hiyerar i de bu ekilde kabul edilmektedir. Anılan hiyerar inin anlamı, alt normun üst normlara aykırı hükümler ta ıyamayacağıdır. dare Hukukunun temel ilkeleri uyarınca; normlar hiyerar isinde kanunlardan sonra gelen ve idarelerin, takdir yetkisini kullanarak yaptıkları yönetmelik, tebli ğ, genelge ve yönerge gibi düzenleyici i lemler; bir üst hukuk kuralının uygulanmasını göstermek amacıyla ve



**T.C.**  
**OSMAN YE**  
**DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** : 2025/9  
**KARAR NO** : 2025/1003

onlara aykırı hükümler içermemek artıyla 'açıklayıcı' hükümler ta ryan, dayana ı olan mevzuatta yer alan hükümlere aykırı düzenleme içermeyen, genel düzenleyici i lemlerdir ve idare tarafından, anılan düzenleyici i lemler tesis edilirken, üst hukuk normlarına açıklık getirilmesi ve bu normlarca çizilen çerçeve içerisinde, teknik detayların belirlenmesi, uygulamadaki belirsizliklerin giderilmesi amaçlanmalıdır. 'Kanuni idare ilkesi' ve normlar hiyerar isi uyarınca, idarenin eylem ve i lemlerinin bir kanuna dayanması, bu eylem ve i lemlerinin kanuna aykırı olmaması, idarenin kanun ile kendisine verilen yetkiyi kanuna uygun olarak kullanması gerekmektedir. darelerin düzenleme yetkisinin, yasalarla getirilen hükümleri a acak veya daraltacak bir biçimde kullanılamayaca ı da idare hukukunun en temel ilkelerindendir. Bu durumda, ihtiyaç ve norm fazlası ö retmenlerden, dava konusu düzenleyici i lem kapsamında olanlarının il içinde resen atamalarının yapılmayaca ı hususunda, Kanun ile verilen bir yetkiye dayanmadan hazırlanan, ba ka bir ifadeyle yasal dayana ı bulunmayan dava konusu düzenleyici i lemlerde, üst hukuk normlarına ve hukuka uyarlık bulunmamaktadır." gerekçesi ile yürütmenin durdurulması isteminin kısmen kabulü ile zmir 1 Milli E itim Müdürlü ü tarafından yayımlanan 2024 yılı Norm Kadro Fazlası Ö retmenlerin Yer De i tirme Duyurusu'nun "B-Ba vurular" ba lıklı bölümünün 6. maddesinin (b) bendi ile Milli E itim Bakanlığı ı Personel Genel Müdürlü ünçe yayımlanan " ihtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Ö retmenler" konulu, 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 3. maddesinin yürütülmesinin durdurulmasına,..." karar verildi i görülmü , ayrıca anılan Genelge'nin 28/03/2025 tarih ve 129827208 sayılı Makam Oluru ile tamamen yürürlükten kaldırıldı ı anla ılmı tır.

**Dava dosyasının incelenmesinden,** Osmaniye Valili i tarafından yayımlanan 01/11/2024 tarih ve 1 sayılı yazıya ekli açıklamalar ile norm kadro fazlası ö retmen atamalarının Milli E itim Bakanlığı ı Ö retmen Atama ve Yer De i tirme Yönetmeli i'nin 53. maddesine göre yapılaca ının ve atamanın hangi esaslar çerçevesinde yapılaca ının duyuruldu u, yapılan duyuru çerçevesinde iki a amalı bir atama prosedürü planlandı ı, birinci a amada ö retmenlerin buldukları ilçedeki okulları tercih etmeleri halinde öncelikleri de dikkate alınarak yer de i tirmelerin tercih ve hizmet puanına göre yapılaca ı, birinci a ama atama i lemi sonrasında ataması gerçekleşmemi olanlar için yeniden ihtiyaç bulunan kurumların yayınlanaca ı ve tercihlerin alınaca ı, atamaların tercih, ilçe önceli i ve hizmet puanı üstünlü üne göre yapılaca ı, tercihte bulunmayan ve hizmet puanı yetersizli i sebebiyle tercihine yerle emeyen ö retmenlerin atamalarının ise resen yapılaca ının açıklandı ı, Osmaniye li, Kadırlı İlçe Milli E itim Müdürlü ü bünyesinde Türk Dili ve Edebiyatı ö retmeni olarak görev yapan ve norm kadro fazlası olarak belirlenen, tercih a amalarında herhangi bir tercihte bulunmayan davacının re'sen Osmaniye li, Lisesine atandı ı, anılan atama i leminin iptali istemiyle görülmekte olan davanın açıldı ı anla ılmı tır.

**Uyu mazlıkta,** dosya kapsamındaki bilgi ve belgelerin de erlendirilmesi neticesinde; Osmaniye Valili ince yapılan norm kadro fazlası ö retmen atamalarında Türk Dili ve Edebiyatı ö retmeni norm kadrosu ihtiyacının kar ılanmasını teminen Kadırlı ilçesinde görev yapan 1 Türk Dili ve Edebiyatı ö retmenin re'sen atama i leminin gerçekleştirildi i, davacının hizmet puanının 181 oldu u, davacıdan daha dü ük hizmet puanına sahip ö retmenlerin ise; **Danı tay 2. Dairesi'nin 26/02/2025 tarih ve E.2024/4519 sayılı kararı ile yürütmesi durdurulan ve akabinde yürürlükten kaldırılan** Milli E itim Bakanlığı ı Ö retmen Atama ve Yer De i tirme Yönetmeli i'nin " ihtiyaç ve norm kadro fazlası ö retmenlerin yer de i tirmeleri" ba lıklı 53. maddesinde yer verilmedi i halde üst norma aykırı olan 2024/57 sayılı Genelge'nin 3. maddesine istinaden atamalardan muaf tutulan ö retmenler oldu u hususu dikkate alındı ında, öncelikle davacı ile aynı durumda olup daha dü ük hizmet puanına sahip olan bu ö retmenlerin atama i lemlerinin gerçekleştirilmesi gerekirken bu husus gözetilmeksizin davacının, Osmaniye li, Toprakkale İlçe Lisesine 07/12/2024 tarih ve sayılı Osmaniye Valili i'nin dava konusu i lemi ile re'sen atanmasında hukuka ve mevzuata uyarlık bulunmadı ı sonucuna varılmı tır.



**T.C.**  
**OSMAN YE**  
**DARE MAHKEMES**

**ESAS NO** : 2025/9  
**KARAR NO** : 2025/1003

**Açıklanan nedenlerle,**

**1-Dava konusu i lemin iptaline,**

2-A a ıda dökümü yapılan 1.504,30-TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

3-Artan posta ücretinin talep edilmesi halinde derhal, talep olmaması halinde ise kararın kesinle mesinden sonra re'sen davacıya iadesine, kullanılmayan 1.013,90-TL Y.D. harcının istemi halinde davacıya iadesine,

4-Karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 18.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

**5-Karara kar ı, tebli tarihinden itibaren 30 gün içerisinde Adana Bölge dare Mahkemesine istinaf kanun yolu açık olmak üzere, 23/07/2025 tarihinde oybirli iyle karar verildi.**

Ba kan

Üye

Üye

 *e-imzalıdır*

 *e-imzalıdır*

 *e-imzalıdır*

**YARGILAMA G DERLER :**

Ba vurma Harcı:	615,40 TL
Karar Harcı :	615,40 TL
Vekalet Harcı :	87,50 TL
Posta Gideri :	186,00 TL

---

**TOPLAM** : 1.504,30 TL

